

UNITED NATIONS
United Nations Interim
Administration Mission
in Kosovo



NATIONS UNIES
Mission d'Administration
Intérimaire des Nations Unies au
Kosovo

PROVISIONAL INSTITUTIONS OF SELF GOVERNMENT

KUVENDI I KOSOVËS
СКУПШТИНА КОСОВА
ASSEMBLY OF KOSOVO

Z A P I S N I K

Sa Skupštinskog zasedanja br. 09/04 održanog 27. maja 2004. godine

Sednica je počela u 10. časova i održana u plenarnoj sali. Predsedavao je Nedžad Daci predsednik Skupštine, a kopredsedavajući je bio Bajram Kosumi, član Predsedništva. Predsednik je konstatovao da sednici prisustvuje 79. poslanika i otvorio njen rad.

Predsedništvo je za ovo zasedanje predložilo Skupštini sledeći

D n e v n i r e d

1. Usvajanje zapisnika sa prethodnog zasedanja
2. Razmatranje izveštaja Radne grupe o promeni Ustavnog okvira
3. Drugo razmatranje N/zakona o izgradnji
4. Drugo razmatranje N/zakona o preduzećima
5. Drugo razmatranje N/zakona o ugostiteljskim i turističkim delatnostima
6. Predlog izmena Zakona o medicinskim proizvodima i opremi
7. Prvo razmatranje N/zakona o Akademiji nauka i umetnosti Kosova
8. Prvo razmatranje N/zakona o unutrašnjoj trgovini
9. Prvo razmatranje N/zakona o koncesijama
10. Prvo razmatranje N/zakona o civilnoj zaštiti u vanrednim situacijama
11. Prvo razmatranje N/zakona o veterinarstvu
12. Prvo razmatranje N/zakona o porezu na lični dohodak
13. Razmatranje završnog računa budžeta Kosova za 2003. godinu.
14. Razmatranje izveštaja o budžetu u prvom tromesečju 2004. godine.

Predsednik je predložio da se tačke 6,13 i 14 skinu sa dnevnog reda, jer nisu izvršene potrebne pripreme za njihovo razmatranje.

Haki Šatri je rekao da je Komisija za budžet tražila da se završni račun budžeta Kosova u prošloj godini razmotri posle isteka marta meseca, odnosno u toku aprila, pošto to nalažu odredbe Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.

Ministar Ali Sadrija je naglasio da prema pomenutom zakonu završni račun budžeta može da se razmotri do 30. juna, a budžetske knjige se zaključuju 30. marta. Vreme od 31. marta do 30. juna period u kome se pripremaju sve potrebne transakcije.

Berat Ljuža je istakao da vraćanje posmrtnih ostataka Albanaca sa masovnih grobnica u Srbiji u odvojenim grupicama izaziva opravdani revolt i negodovanje naše javnosti, a posebno njihovih porodica. Udruženje porodica nestalih lica razmatra donošenje odluke da ne prima tela pogubljenih lica sa mrtvačnice u Orahovcu u znak protesta njihovog vraćanja u grupicama i nezadovoljstva sa radom domaćih institucija u tom pravcu. Zato je predložio da se uvrsti u dnevni red današnje sednice kao hitno pitanje – povratak svih tela pogubljenih Albanaca iz masovnih grobnica u Srbiji.

Predsednik je podržao predlog poslanika B.Luža, ali da bi se ovo pitanje uvrstilo u dnevni red skupštinskog zasedanja, prethodno treba da ga razmotre odgovarajuća skupštinska i vladina komisija i predlažu Skupštini svoje stavove i preporuke.

Na zahtev predsednika, Skupština je skinula sa dnevnog reda predložene tačke 6,13 i 14.

1. Usvajanje zapisnika sa prethodnog zasedanja

Zapisnik sa prethodnog skupštinskog zasedanja je usvojen bez primedaba.

2. Razmatranje izveštaja Radne grupe o promeni Ustavnog okvira

Obrazloženje predloga za izmenu i dopunu Ustavnog okvira podneo je predsednik Radne grupe Arsim Bajrami.

Radna grupa je održala 10. sastanaka i jedno javno saslušanje i redovno je saradivala sa Pravnom kancelarijom UNMIK-a.

Prvi cilj izmena je otklanjanje manjkavosti koje sadrži Ustavni okvir. Drugi cilj je stvaranje novog ustavnog osnova za prenos odgovornosti na domaće institucije, treći je stvaranje zakonskih i ustavnih pretpostavki za ispunjavanje standarda za Kosovo. Smatramo da projekat «Standardi za Kosovo» zahteva nova ovlašćenja kosovskih organa kako bi se napravio želeni napredak u ovoj oblasti. A poslednji cilj predloženih izmena je postizanje progressa u ostvarivanju misije UN i priprema konačnog rešenja statusa Kosova.

Ustavni osnov promene Okvira utvrđen je izričito u glavi 14, tačka 3. koja predviđa pravo Skupštine Kosova da dvotrećinskom većinom zahteva odgovarajuće izmene Ustavnog okvira.

Komisija smatra da se sadašnji naziv Ustavnog okvira promeni i bude Prelazni ustav, tj. ustav koji će važiti do određivanja konačnog statusa kada će se postaviti pitanje novog ustava.

Druga najznačajnija oblast promena je izmena odnosa između glave 5. i glave 8, što podrazumeva prenos novih odgovornosti u sledeća područja:

- međunarodni odnosi
- javni red i bezbednost
- pravda i pravosudni sistem
- sistem kontrole ustavnosti i zakonitosti
- lokalna vlast
- budžet i fiskalna politika i
- energetika.

Treći deo posvećen je pojedinim novim rešenjima u radu Predsedništva Skupštine, a odnosi se na preispitivanje sistema rezervisanih mesta, ocenu zakonodavnih skupštinskih procedura i njihovu efikasnost i otklanjanje zakonodavne blokade koja je prilično učestala naročito u odnosima između Skupštine i UNMIK-a posle usvajanja zakona.

Takođe su predviđena nova rešenja za organizaciju pravosudnog sistema koja preciznije uređuju ovu oblast. Predloženim amandmanima postavljeni su ustavni osnovi reforme i organizacije lokalne vlasti na tri nivoa: lokalne teritorijalne jedinice, opštine i grad Priština.

Novina je i institucija referenduma kao važan mehanizam odlučivanja. Radna grupa je za sve vreme radila uz puni konsenzus i većina rešenja su konsenzualna. O pojedinim pitanjima koja su navedena u izveštaju bilo je razlika, te je Komisija odlučila da ih predstavi u alternativama.

Radna grupa ocenjuje da ove izmene ne povređuju Rezoluciju 1244 UN nego su preduslov uspešnog nastavka i okončanja međunarodne misije na Kosovu.

Svoja mišljenja, primedbe i sugestije o predlogu izmena i dopuna Ustavnog okvira dali su i poslanici: Fatmir Sejdiu, Bajram Kosumi, Hydajet Hyseni, Sabri Hamiti, Hilmo Kandić, Hasan Meta, Smajl Latifaj, Muhamet Kelmendi, Mahir Jakxilar, Davit Haliti i Sylejman Čerkezi i ona su sastavni deo stenogramskog zapisnika.

Posle diskusije doneti su sledeći **zaključci**:

1. **Skupština usvaja u načelu predlog Radne grupe za izmenu i dopunu Ustavnog okvira**
2. **Zadužuje se zakonodavna Komisija da razmotri izmene i dopune i predloži Skupštini amandmane po oblastima na usvajanje.**

3. Drugo razmatranje N/zakona o izgradnji

Predsednik je informisao poslanike o izveštajima sa preporukama i amandmanima posebnih i Funkcionalne komisije na predloženi zakon.

Zatim je posebno stavio na glasanje amandmane Funkcionalne komisije i Komisije za budžet.

Skupština je usvojila amandmane od 1 do 57.

Posle toga predsednik je stavio na glasanje Nacrt zakona o izgradnji u celini i svi 79. prisutni poslanici izjasnili su se za, tako da niko nije bio protiv niti uzdržan.

Predsednik je konstatovao da je Skupština Kosova jednoglasno usvojila Zakon o izgradnji sa predloženim amandmanima.

4. Drugo razmatranje N/zakona o preduzećima

Predsednik je informisao poslanike o izveštajima sa preporukama i amandmanima posebnih i Funkcionalne komisije na predloženi zakon.

Bajruš Demaili je kazao da i pored urađenog posla u Komisiji i saslušanja mišljenja stručnjaka izvan Skupštine, nije postignut zadovoljavajući nivo zakona, jer nije bilo moguće izmeniti koncepciju i prirodu Nacrta zakona. Izmenili smo onoliko koliko je bilo dozvoljeno u ovoj fazi, ali nismo potpuno sigurni da smo uspeli u tome. Da bi smo postigli cilj kome smo težili, trebalo je da se ponovo izradi nacrt zakona, to jest da se vrati na prvo čitanje, odnosno predlagaču. Komisija je formulisala i usvojila 37. amandmana, a podržala je i 8. amandmana Komisije za budžet.

Bedri Selmani je predložio da se rasprava o ovom Nacrtu odloži za narednu sednicu ili da se zakon vrati predlagaču na ponovnu izradu, jer je manjkav i ne obezbeđuje pravni promet. Svi zakoni o preduzećima ili trgovinskim društvima u zemljama Evropske unije imaju od 570-635, a ovaj naš svega 315 članova.

Nekibe Kelmendi je tražila objašnjenje od Komisije za budžet o registru preduzeća, ministarstvu gde treba da se registruju i td.

Fatmir Sejdiu – Pošto je prilikom prvog čitanja bilo mnogo primedaba, smatram da je potrebno da se pripremi sasvim nova verzija ukoliko se za to pokazuje spremnost od strane komisije i da se danas ne vodi rasprava o njemu.

Hydajet Hyseni – Prvo treba da pretresemo predložene amandmane skupštinskih komisija, pa tek onda sagledati rezultat. Ako Skupština ne bude usvojila amandmane i zakon, prema Poslovniku može se ići na treće čitanje, s tim da predlagač u međuvremenu poboljša kvalitet nacrta zakona putem novih amandmana.

Arsim Bajrami – Podržavam primedbe prethodnih govornika. Ovo je sistemski zakon o transformisanju privrede Kosova. Prema tome sistemski zakoni se ne mogu tako olako usvojiti. Ako predlagač ne smatra potrebnim njegovu preradu i doradu, onda i u ovoj fazi postoji mogućnost da se obustavlja postupak sve do dalje prerade i dorade zakona.

Nakon ovih diskusija, Skupština je donela sledeće

Zaključke:

1. Skida se sa dnevnog reda dalje razmatranje Nacrta zakona o preduzećima;
 2. Zahteva se od sponzora ponovna izrada Nacrta zakona i dostavi Skupštini na usvajanje.
5. Prvo razmatranje Nacrta zakona o porezu na lične dohotke – 2004/17.

Predsednik je pozvao sponzora da obrazlaže ovaj nacrt zakona pred poslanicima Skupštine.

Ministar za privredu i finansije, Ali Sadria je rekao da objektiv ovog nacrta zakona je uvođenje poreza na lične dohotke koji će se primeniti na sve izvore prihoda.

Nacrt zakona je podeljen u tri dela. Prvi deo se odnosi na poreske obveznike, poreske stope i poreske osnovice. Drugi deo, pokriva pravila za obračun oporezovanog dohotka iz svakog izvora. I treći deo predlaže administrativnu proceduru u vezi sa isplatama i poreskim formularima.

Poreskim obveznicima se smatraju fizička lica sa stalnim i lica bez stalnog boravka, koji stiču ili primaju bruto lične dohotke iz svih njegovih izvora, kao što su: plate, poslovne delatnosti, zakupnina, korišćenje imovine, nematerijalnog vlasništva, interesa, dividende, kapitalne dobiti, dohotka na lutriju i druge igre na sreću, kao i svaki drugi izvor koji uvećava neto imovinu poreskog obveznika tokom poreskog perioda.

Za svaki poreski period, porez na dohotke se zadužuje prema poreskim stopama i to:

- za godišnje oporezivane dohotke od 960 evra do 3.000 evra, porez je 5%,
- za godišnje oporezivane dohotke od 3.000 do 5.4000 evra, porez je plus 10%;
- dok za godišnje oporezivane dohotke iznad 5.400 evra, porez je plus 20%.

Ovim nacrtom zakona su isključeni od plaćanja poreza na bruto dohotke diplomatska ili konzularna predstavništva, strana lica kancelarija za veze na Kosovu. Isključena su od plaćanja i službeni predstavnici i stranci zaposleni u vladinim i nevladinim organizacijama koji imaju status javne dobiti.

Svaki poslodavac je odgovoran da sadrži neki izvor i prenosi na budžet Kosova porez na lične dohotke za njegovog zaposlenog.

U trećem delu ovog nacrta zakona, su utvrđene administrativne procedure u vezi sa uplaćivanjem i prezentiranim formularima od strane poreske administracije. Svi poreski obveznici treba da pripreme i predaju u jednoj odobrenoj banci od strane poreske administracije poresku deklaraciju na dan ili posle prvog aprila te godine za naredni poreski period.

Na kraju ministar Ali Sadiu je pozvao poslanike Skupštine da usvoje ovaj nacrt zakona.

Predsednik je otvorio diskusiju za razmatranje ovog nacrta zakona u načelu.

Mišljenja, primedbe i sugestije u vezi ovog nacrt zakona dali su i poslanici: Haki Šatri, Sabri Hamiti, Dželjalj Canziba, Bujar Dugoli, Hidajet Hiseni, Aluš Gaši i Ramadan Kelmendi, koja su priložena transkriptu.

Nakon ovih diskusija, predsednik je ovaj nacrt zakona stavio na glasanje. Rezultat glasanja je bio sledeći:

Za 79,
Protiv 0,
Uzdržanih 0.

Predsednik je konstatovao da Skupština Kosova je u načelu jednoglasno usvojila Nacrt zakona o porezima na lične dohotke. Skupština je zadužila posebne komisije i Komisiju za privredu i finansije – izveštajnu komisijus - razmotri ovaj nacrt zakona i u roku od tri nedelje podnose Skupštini izvešaje za preporukama za usvajanje.

6. Drugo razmatranje N/zakona o ugestiteljskoj i turističkoj delatnosti – br. 2004/3.

Predsednik je informisao poslanike za izveštaje sa preporukama i amandmanima posebne i funkcionalne komiisje na ovaj nacrt zakona.

On je pojedinačno izneo na glasanje predložene amandmane Funkcionalne komisije i Komisije za budžet.

Skupština je usvojila sledeće amandmane: 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10 i 11.

Zastim je predsednik u celini Nacrt zakona stavio na glasanje . Rezltat glasanje je bio sledeći:

Za 76,
Protiv 0,
Uzdržanih ... 0.

Predsednik je konstatovao da Skupština Kosova usvojila Zakona o ugostiteljskoj i turističkoj delatnosti.

7. Prvo razmatranje Nacrta zakona o Akademiji nauka i umetnosti Kosova – br. 2004/16.

Predsednik je pozvao predlagača da obrazloži ovaj nacrt zakona ispred poslanika Skupštine.

Predsednik Komisije za obrazovanje,nauku i tehnologiju, Hajredin Kući je rekao:

Komisija u planu njegovog rada, kao i svojim preporukama tokom prošle godine je predvidela, između ostalog i dopunu zakonodavstva iz oblasti obrazovanja i nauke.

Akademija nauka i umetnosti Kosova, predstavlja instituciju javnog i nacionalnog interesa za razvoj nauke, umetnosti i znanja na Kosovu.

Ovaj nacrt zakona priznaje ulogu Akademije nauka i umetnosti Kosova kao najviše institucije nauke i umetnosti i predviđa kao instituciju osnovane od Skupštine Kosova. Akademija se definiše kao pravno lice, za potpunim ovlašćenjima neposrednog predstavljanja i pravne sposobnosti predstavljanja, ali i sa njenim unutrašnjim organizovanjem.

Posebnim odredbama, jasno se utvrđuju ciljevi Akademije, unapređenja naučne misli i umetničkog stvaralaštva na Kosovu i šire, pružajući mogućnost za organizovana i naučna istraživanja, unutrašnju i međunarodnu saradnju, publikacije njenih dostignuća, stvaranju naučno-istraživačkih jedinica, suštinu studiranja pa sve do savetodavne delatnosti i za naše institucije.

U trećem poglavlju, je regulisana organizacija i rukovođenje sa Akademijom preko njenog statuta, kojeg će doneti Skupština i Akademija.

Kao organi Akademije su predviđeni: Skupština, Predsedništvo Akademije i predsednik. Jedna posebna oblast tretiranja nacrta zakona je izvršena i u vezi njenih članova, dajući potpuno pravo Skupštini Akademije da vrši njihov izbor prema njenim predloženim naučnim kriterijumima, i sličnim sa modernim svetom i ujedno predviđa mogućnost učlanjenja redovnih i vanrednih članova za državljane zemlje stvorivši mogućnosti i za inostrane članove.

U petom poglavlju, regulišu se zadaci i odgovornosti sekretara Akademije u organizaciji i uzdizanju kvaliteta tehničkih i stručnih službi.

Ovaj nacrt zakona je u saglasnosti sa Ustavnim okvirom Kosova i sa usaglašenom evropskom zakonodavstvom.

Mišljenja, primedbe i sugestije u vezi sa ovim nacrtom zakona dali su i poslanici: Sabri Hamiti, Zulfije Hundozi, Gani Sadik, Fetije Kepuska, Blerim Baruti, Sala Ahmetaj i Ramadan Kelmendi, koja su priložena transkriptu.

Nakon ovih diskusija predsednik je stavio na glasanje Nacrt zakona o Akademiji nauka i umetnosti Kosova. Rezultat je bio sledeći:

Za	78
Protiv.....	0
Uzdržanih.....	0

Predsednik je konstatovao da je Skupština jednoglasno usvojila, u načelu, Nacrt zakona o Akademiji nauka i umetnosti Kosova. Skupština je zadužila posebne komisije i Komisiju za obrazovanje, nauku i tehnologiju – kao izvestioca – da ovaj Nacrt zakona razmotre u roku od tri nedelje i da Skupštini podnesu izveštaj sa preporukama.

Predsednik je dao jednočasovnu pauzu.

Nakon pauze vođenje sednice je preuzeo Bajram Kosumi, član Predsedništva Skupštine.

8. Prvo razmatranje Nacrta zakona o koncesijama br. 2004/19

Predsedavajući je pozvao predlagača da ispred poslanika Skupštine podnese obrazloženje o ovom Nacrtu zakona.

Premijer Bajram Redžepi: Polazeći od činjenice da podizanje ekonomskih kapaciteta na Kosovu predstavlja jedan od prioriteta u našem svakodnevnom radu, Vlada Kosova podnosi na usvajanje Skupštini Nacrt zakona o koncesijama.

Ovim Nacrtom zakona stvaraju se solidne mogućnosti u najvažnijim oblastima ekonomskog života, posebno u industriji minerala i drumskom prevozu, za održivi ekonomski razvoj koji će biti u skladu sa ekonomskim načelima slobodnog tržišta.

Ovim se stvaraju mogućnosti da ekonomski subjekti pod jednakim uslovima pristupaju postupku selektiranja za vršenje ekonomskih delatnosti, korišćenja prirodnih resursa, dobara opšte namene i vršenja delatnosti od opšteg interesa.

U ovom Nacrtu zakona ugrađeni su standardi Evropske zajednice iz ove oblasti i može se konstatovati da je u potpunom skladu sa pravilima i načelima br. 34, 52, 59. i 67.

Ugovora Evropske zajednice.

Nacrt zakona sadrži: opšte odredbe kojima je uređena suština zakona; definicije; oblast primene; svrhu davanja koncesija i dr., zatim posebne odredbe kojima se uređuje pitanje osnivanja agencije za koncesije, javnost i investicije, oblik koncesija, nadležni organi koji odlučuju o davanju koncesija, prava i obaveze agencije, imenovanje članova odbora i ostalog osoblja agencije, način odlučivanja i nadgledanje rada agencije.

Nacrtom zakona se uređuje i prethodni postupak kao i uslovi i način dostavljanja ponuda, zatim postupak prihvatanja, otvaranja, odbijanja, donošenje odluka kao i sadržina ovih odluka.

Ovim Nacrtom zakona se posebno uređuju pitanja koja se odnose na koncesije, sadržina ugovora, kriterijumi za utvrđivanje naknade, rokovi, upis, uslovi zaključivanja i raskida ugovora, prava i obaveze koje proizilaze iz koncesije, obaveze plaćanja, transfer koncesija kao i zaštita prava koncesionara.

Na kraju premijer je pozvao polanike Skupštine da usvoje ovaj Nacrt zakona.

Predsedavajući je otvorio raspravu, u načelu, povodom Nacrta zakona o koncesijama.

Svoja mišljenja, primedbe i sugestije u vezi sa ovim Nacrtom zakona izneli su i poslanici: Haki Šatri, bajruš Džemajli, Fatmir Redžepi, Bedri Seljmani, Bujar Dugoli, Fetije Kepuska i Arsim Bajrami, koji su priloženi transkriptu.

Nakon ovih diskusija predsedavajući je stavio na glasanje Nacrt zakona o koncesijama, a rezultat je bio sledeći:

Za	62
Protiv.....	4
Uzdržanih....	2

Predsedavajući je konstatovao da je Skupština Kosova većinom glasova usvojila u načelu, Nacrt zakona o koncesijama. Skupština je zadužila posebne komisije i Komisiju za trgovinu i industriju – kao izvestioca, da ovaj Nacrt zakona razmotre u roku od tri nedelje i Skupštini podnesu na usvajanje izveštaj sa preporukama.

9. Prvo razmatranje Nacrta zakona o veterinarstvu – 2004/14

Predsedavajući je pozvao predlagača da obrazloži Nacrt zakona o veterinarstvu.

Premijer Bajram Redžepi: Ovim Nacrtom zakona uređuju se sledeća pitanja:

- Služba za veterinarstvo i hranu Kosova;
- Sprečavanje i borba protiv stočnih zaraznih bolesti;
- Otklanjanje i sprečavanje opasnosti proširenja epizootskih stočnih bolesti koje nadzire služba za veterinarstvo i hranu;
- Kontrola prehrambenih proizvoda životinjskog porekla;
- Promet prehrambenih proizvoda životinjskog porekla i veterinarska ekspertiza;
- Veterinarska kontrola na graničnim prelazima i na carinskim magacinima;
- Prava i obaveze veterinaru;
- Veterinarska komora Kosova;
- Prava i obaveze vlasnika stoke;
- Primena zakona pod nadzorom veterinarskih inspektora i
- Kaznene mere zbog nepoštovanja odredaba ovog zakona.

U ovom toku, odredbama ovog Nacrta zakona uređuju se:

- pitanje registracije i kategorizacije prehrambenih proizvoda životinjskog porekla, za sva lica koja se bave proizvodnjom ishrane životinjskog porekla, njihovom trgovinom i distribucijom – treba da se registruju u poseban registar Ministarstva;
- Licenciranje lica koja se bave proizvodnjom i stavljanjem u promet životinja i proizvodima – životinjskog porekla;
- Kontrola proizvoda životinjskog porekla, počevši od procesa proizvodnje do trgovine istima, s ciljem sprečavanja pojavljivanja prenošljivih zaraznih i infektivnih bolesti;
- Veterinarska kontrola na graničnim prelazima i carinskim magacinima;
- Kaznene mere, gde su, za prekršioce, koji njihovim aktivnostima krše naredbe ovog Nacrta zakona, predviđene veoma visoke kazne.

Usvajanjem ovog Nacrta zakona, na Kosovu, biće postignuto obezbeđivanje neophodnih zakonskih uslova za postizanje i očuvanje standarda u vezi kvaliteta proizvoda životinjskog porekla kao i preduzimanje preventivnih mera u sprečavanju zaraznih i infektivnih životinjskih bolesti, koje bi ugrozile ljudsko zdravlje.

Na kraju, premijer je pozvao poslanike Skupštine da usvajaju ovaj Nacrt zakona.

Predsedavajući je otvorio diskusiju o razmatranju u načelu Nacrta zakona o veterinarstvu.

Vidjenja, pismene i sugestije u vezi Nacrta zakona o veterinarstvu izneli su poslanici: Tomë Hajdaraj, Berat Luzha, Sebahate Krasniqi – Grajqevci i Nekibe Kelmendi, iste su date u prilog transkripta.

Zatim, predsedavajući je dao na glasanje Nacrt zakona o veterinarstvu. Rezultat je bio sledeći:

Za.....68

Protiv..... 0

Uzdržanih..... 0

Predsedavajući je konstatovao da je Skupština Kosova usvojila, jednoglasno, u načelu Nacrt zakona o veterinarstvu. Skupština je zadužila posebne komisije i Komisiju za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj - kao izveštajnu komisiju, da razmatraju ovaj Nacrt zakona u roku od 3 nedelje i da podnesu Skupštini izveštaje sa preporukama za usvajanje.

10 Prvo razmatranje Nacrta zakona o unutrašnjoj trgovini – 2004/18

Predsedavajući je pozvao sponzora da obrazloži Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini pred poslanicima Skupštine.

Ministar Ali Jakupi: nedostatak Zakona o unutrašnjoj trgovini kao i obavljanje trgovine po usvojenim zakonima u uslovima i okolnostima jednog prevazidjenog sistema, nametnuo je potrebu za donošenje novog zakona, u skladu sa pravilima funkcionisanja privrede u uslovima slobodnog tržišta.

Trgovina kao značajni privredni sektor, široko je rasprostranjena i aktuelno je dominirajuća delatnost na Kosovu. Zapravo, iz tog razloga smatra se kao neophodna direktna potreba za jednim adekvatnim zakonom, kojim bi se utvrdile aktivnosti o unutrašnjoj trgovini, u uslovima konkurencije, kako bi se udovoljile potrebe potrošača i da bi se realizovao profit za preduzimaće.

Cilj ovog zakona je obezbeđivanje ravnopravnih uslova, te isti oblici i zadaci za sve subjekte koji će se opredeliti za bavljenje trgovinskim delatnostima.

Nacrt zakona je podeljen u 4 dela i u 49 članova.

U prvom delu, obuhvaćene su opšte odredbe.

U drugom delu, utvrđene su nocije – izrazi opšte trgovine, u celini trgovine na veliko, trgovine na malo, aukcija, posrednika u trgovini, gde se posebno izdvajaju: ekskluzivna distribucija, selektivna distribucija, franšiza, prodaja u distanci ili iz daljine, lična prodaja vrata do vrata.

U trećem delu, sankcionišu se uslovi, utvrđuje se mogućnost davanja radne dozvole. Ovde su obuhvaćeni minimalni tehnički uslovi, koje treba ispuniti prodavnice, magacini i ostali trgovinski kapaciteti.

Na bazi ovih uslova, utvrđuju se mogućnost davanja radne dozvole. Istovremeno stavljaju se u vidu i privremena ograničenja koja proizilaze iz Vlade za slučaj prirodnih i elementarnih nepogoda, kada se događaju neki značajni neredi- deregulacije u unutrašnjem tržištu iz razloga ratnog stanja ili ratne opasnosti, kao i obezbeđenje proizvodnje repromaterijalima od strateškog značaja.

U četvrtom delu, sadržane su odredbe nadzora i administrativnih mera, koja se odnose na primenu odredbi ovog zakona, funkcija koja se obavlja od strane trgovinske inspekcije.

Nacrt zakona se završava kaznenim i završnim odredbama.

Na kraju, ministar **Ali Jakupi**, pozvao je poslanike, da usvajaju, u načelu, Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini.

Zatim, predsedavajući je otvorio diskusiju o razmatranju, u načelu, Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini.

Vidjenja, primedbe i sugestije u vezi Nacrta zakona o unutrašnjoj trgovini, izneli su poslanici: **Bajrush Xhemajli, Sebahate Krasniqi – Grajqevci i Gani Prekopa**, te iste su date kao prilog transkriptu.

Nakon ovih diskusija, predsedavajući je dao na glasanje Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini. Rezultat je bio sledeći:

Za..... 68,

Protiv..... 0,

Uzdržani..... 0.

Predsedavajući je konstatovao da Skupština Kosova je, jednoglasno, usvojila u načelu, Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini. Skupština je zadužila posebne komisije i Komisiju za trgovinu i industriju- kao izveštajnu- da razmatraju ovaj Nacrt zakona u roku od 3 nedelje i da podnesu Skupštini preporuke –izveštaje za usvajanje.

Nacrt zakona koordinacija delovanja Ministarstva javnih službi sa Ministarstvom zdravstva, Ministarstvom životne sredine, Ministarstvom za telekomunikaciju, Kosovskom policijskom službom i Kosovskim zaštitnim korpusom.

Na kraju, ministar Jakup Krasnići je pozvao poslanike Skupštine da usvoje ovaj nacrt zakona.

Predsedavajući je otvorio diskusiju u načelo o Nacrtu zakona o emergentnoj civilnoj spremnosti .

Agim Krasnići, u ime skupštinske Komisije za reagovanje u vanrednim situacijama, podneo je nekoliko primedbi na ovaj nacrt zakona.

Glavna primedba se odnosi na sam naziv Nacrta zakona koji nije u skladu i saglasnosti sa odredbama Ustavnog okvira.

Koncept civilne zaštite se pominje samo u objašnjenjima, ali ne i u sadržini Nacrta zakona.

On je zatim izneo nekoliko predloga i primedbi na Nacrt zakona koje su sastavni deo transkripta.

Naim Maljoku je tim povodom naveo da je on dobro upoznat kretanjima ovih zadnjih 4 godine u Departmana za reagovanje u vanrednim situacijama. On je na početku bio osnovan kao apartman za civilnu zaštitu i reagovanje pod kompetencijama prvog stuba UNMIK-a, zatim ga je preuzeo drugi stub, ali pod nazivom Departman za reagovanje u vanrednim situacijama. Ovaj departman je zatim prešao pod kompetenciju Ministarstva javnih službi. Mi danas raspravljamo o Nacrtu zakona koji će da uređuje delokrug i nadležnosti ovog departmana u okviru ministarstva. Dakle, nije to Nacrt zakona o civilnoj zaštiti, već Nacrt zakona o civilnoj emergentnoj spremnosti.

On je u ime parlamentarne grupe ABK podneo nekoliko primedbi na članove 3, 4.2, 6.6c, ovog nacrta zakona, koje su sastavni deo transkripta.

Parlamentarna grupa ABK podržava u načelu usvajanje ovog nacrta zakona.

Sabile Kećmezi – Baša, je istakla da je pomenuti zakon jedan od najboljih zakona do sada.

Ona je zatim pozdravila ovakav nov pristup kakav je prezentovan ovim nacrtom zakona kojim se ukratko prezentuju poglavlja na početku teksta. Praksa koju je primenilo Ministarstvo javnih službi u toku izrade Nacrta zakona koji je prezentovan i prodiskutovan i na satstancima sa regionalnim i opštinskim administracijama širom Kosova i koji je prošao kroz javnu debatu ,obećava zavidan uspeh.

Ona je podnela zatim nekoliko primedbeni na članove 1, 2.2, 4, 5.4, 9.1, 11a, koji su stastavni deo transkripta.

Parlamentarna grupa DPK podržava u načelu usvajanje ovog nacrt zakona.

Haljilj Ahmeti, je istekao da Nacrt zakona o civilnoj zaštiti ima nedostataka.

Prvo, Vladi Kosova nedostaju dva odgovarajuća ministarstva: Ministarstva za odbranu, i Ministarstvo reda. U nedostatku toga, u toku izrade Nacrta zakona su pobrkana mnoga pitanja iz oblasti civilne zaštite i reagovanja u vanrednom situacijama.

11. Prvo razmatranje Nacrta zakona o reagovanju civilne zaštite br. 2004/15

Predsedavajući je pozvao sponzora da obrazloži Nacrt zakona o civilnoj zaštiti pred Skupštinom.

Ministar Jakup Krasnići je zatim u svom ekspozee izneo da je potreba za donošenje ovog nacrt zakona na Kosovu od posebne i velike važnosti, jer Kosovu nedostaje odgovarajuće zakonodavstvo koje bi regulisalo pitanje civilne zaštite i vanredne situacije.

Glavna uloga Nacrta zakona je da utvrđuje odgovornosti svih subjekata koji će se baviti civilnom zaštitom i vanrednom situacijom.

Nacrt zakona o civilnoj zaštiti i vanrednoj situaciji na Kosovu ima 8 poglavlja i 16 članova.

Prvo poglavlje obuhvata definicije koje su upotrebljene u tekstu zakona a koje su u pravom smislu dopunile Zakon tumačenje i njegovu primenu u praksi.

U trugom poglavlju su utvrđene Vladine odgovornosti o civilnoj vanrednoj situaciji .

U trećem poglavlju su utvrđene odgovornosti dotičnog ministarstva za reagovanje u vanrednim situacijama kao i reagovanja u vanrdnim situacijama savetodavnog borda emergentnih službi.

U četvrtom poglavlju su utvrđene odgovornosti opština u reagovanju u vanrednim situacijama.

Peto poglavlje je regulisalo opštinske službe, delovanje KZK, KPS, UNMIK policije kao i korišćenje kapaciteta KFOR-a.

U šestom poglavlju utvrđeno emergentno reagovanje, aktivnost i operacionalnog komandovanja emergentnih službi kao i zadaci pojedinaca za vreme vanredne situacije.

U sedmom poglavlju je utvrđena protivpožara zaštita, odgovornosti opština u toj preventivi kao i odgovornosti pojedinaca i kompanija za reagovanje u vanrednim situacijama i protivpožarna zaštita.

U osmom poglavlju su utvrđene prelazne i završne odredbe i primena zakona kao i njihovo stupanja na snagu. -

Težnja zakona je primena uredbe 2001/19 UNMIK-a o Ustavnom okviru kojim se utvrđuju odgovornosti privremenih institucija samouprave na Kosovu. Ovim se privremenim institucijama samouprave na Kosovu daju nadležnosti iz sledećih oblasti:

- razvoj i primena strategije planiranja emergentnih resursa i civilne zaštite;

- smernice i koordinacija službe vatrogasaca i spasilaca u tesnoj saradnji sa opštinama.

Nacrt zakona pruža Ministarstvu javnih službi zakonske instrumente za reagovanje na efikasan i efektivan način za vreme eventualnih kriza kako bi se omogućilo preduzimanje prevenivnih mera.

Drugo, potrebno je da se naziv Nacrta zakona izmeni tako da se nazove: Nacrt zakona o civilnoj zaštiti i reagovanju u vanrednim situacijama.

On nije podržao usvajanje u načelu ovog nacrta zakona.

Ramadan Keljmendi, je izneo nekoliko primedbi na Nacrt zakona koje su sastavni deo transkripta i dodao da se Nacrt zakona mora vratiti na ponovnu izradu.

Gani Koci, je između ostalog naveo da, za najveću poziciju departmana za reagovanje u vanrednim situacijama, funkcije i nadležnosti te i drugim dualizmima, nije bilo moguće i ne bi mogao da se izradi zakon kakav želimo, sa funkcijama i kompetencijama koje bi trebalo da stvarno ima ovaj departman.

Shvatam želju svih da imamo stvarni zakon o civilnoj zaštiti, zakon o teritorijalnoj odbrani, zakon o vojsci i dr. međutim, trenutno je prisutna jedna druga forma delovanja u ovim oblastima i segmentima.

Ministar Jakup Krasnići je odgovarao na primedbe poslanika u vezi Nacrta zakona o civilnoj zaštiti.

Na kraju debate, predsedavajući je dao na glasanje Nacrt zakona o civilnoj zaštiti.

Rezultati su sledeći:

- Za.....34
- Protiv36

Predsedavajući je konstatovao da Skupština Kosova nije usvojila Nacrt zakona o civilnoj zaštiti.

Sednica je završena u 16.30 časova

Sekretar Skupštine

Predsednik Skupštine
Nedžad Daci